

РЕШЕНИЕ

Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений

22 июня 2017 года

1. О выполнении мероприятий по повышению оплаты труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761, и о мероприятиях, проводимых исполнительными органами государственной власти Архангельской области в связи с реализацией распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы»

Заслушав и обсудив информацию по вопросу «О выполнении мероприятий по повышению оплаты труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761, и о мероприятиях, проводимых исполнительными органами государственной власти Архангельской области в связи с реализацией распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы», Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

1.1. Информацию принять к сведению.

1.2. Рекомендовать Правительству Архангельской области:

рассмотреть возможность при исполнении бюджета на 2017 год и (или) формировании бюджета на 2018 год предусмотреть увеличение фондов оплаты труда государственных учреждений Архангельской области в отношении работников, не попадающих под «майские» Указы Президента Российской Федерации.

при повышении фонда оплаты труда государственных учреждений Архангельской области провести индексацию минимальных окладов (должностных окладов) работников государственных учреждений Архангельской области.

1.3. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти Архангельской области:

в ходе осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области проводить проверку соответствия положений о системе оплаты труда учреждений соответствующим примерным отраслевым положениям об оплате труда и выплаты заработной платы в учреждениях в соответствии с положениями об оплате труда;

в ходе проведения финансового контроля в отношении подведомственных государственных учреждений Архангельской области привлекать соответствующую областную отраслевую профсоюзную организацию к осуществлению проверки правильности расчета стоимости эквивалента 1 (одного) балла в рублях для определения размера премии за интенсивность и высокие результаты работы основному персоналу учреждения.

1.4. Рекомендовать руководителям государственных (муниципальных)

учреждений Архангельской области в соответствии с подпунктом 8 пункта 3.3 Архангельского областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзных организаций Архангельской области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и Правительством Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений по запросу выборных органов первичных профсоюзных организаций предоставлять информацию о расчете эквивалента 1 (одного) балла в рублях, определяемого при применении премии за интенсивность и высокие результаты работы основному персоналу учреждения.

1.5. Утвердить форму предоставления исполнительными органами государственной власти Архангельской области информации о внедрении новых систем оплаты труда для рассмотрения вопроса на заседании Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений согласно приложению № 1.

1.6. В течение 2017 года на заседании рабочей группы по рассмотрению вопросов совершенствования систем оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области и введения эффективного контракта обсудить проблемы, выявленные в ходе профсоюзных проверок систем оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области.

2. Об организации оздоровительной кампании детей в 2017 году

Заслушав и обсудив информацию по вопросу «Об организации оздоровительной кампании детей в 2017 году», Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

2.1. Информацию принять к сведению.

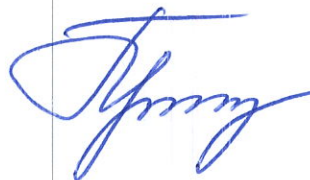
3. Об обращении Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости разработки Федерального закона о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления понятийного аппарата минимального размера оплаты труда в Российской Федерации

Заслушав и обсудив информацию по вопросу «Об обращении Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости разработки Федерального закона о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части установления понятийного аппарата минимального размера оплаты труда в Российской Федерации», Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений решила:

3.1. Информацию принять к сведению.

3.2. Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации обращение согласно приложению № 2.

Координатор комиссии,
заместитель председателя
Правительства Архангельской области



Е.В. Прокопьева

Приложение № 1
к решению АОТК
от 22 июня 2017 года

Государственные и муниципальные учреждения, подведомственные

Архангельской области

	Предшествующий финансовый год	Отчетный финансовый год
Количество учреждений, ед.		
Штатная численность (занятые ставки), ед.		
Коэффициент совместительства		
Среднесписочная численность, чел., в том числе:		
административно-управленческий персонал, чел.		
вспомогательный персонал, чел.		
основной персонал, чел.		
	X	X
Средняя заработная плата по отрасли, руб.		
Средняя заработная плата административного и вспомогательного персонала, руб.		
Средняя заработная плата основного персонала, руб.		
Средняя заработная плата руководителей, руб.		
Средняя заработная плата заместителей руководителя, руководителей структурных подразделений (кроме врачей - руководителей структурных подразделений), иных руководителей, руб.		
	X	X
ФОТ	X	X
Структура ФОТ (100%):(без северных надбавок и районных коэффициентов)	X	X
- основная часть (%)		
- стимулирующие выплаты (%)		
- компенсационные выплаты (%)		
	X	X
Достижение целевых показателей заработной платы отдельных категорий работников по «майским» указам	X	X
- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
- педагогические работники учреждений общего образования	X	X
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
- преподаватели и мастера производственного обучения		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
-педагогические работники дополнительного		

образования детей		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
- педагогические работники образовательных учреждений, оказывающих социальные услуги детям-сиротам		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
-социальные работники		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
-работники культуры		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
-врачи		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
Средний медицинский персонал		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
Младший медицинский персонал		
план (% / руб.)		
факт (% / руб.)		
Оптимизация количества учреждений:		
- созданных, реорганизованных и (или) ликвидированных (ед.)	x	x
план	x	x
факт		
в т. ч. созданных (ед.)		
план	x	x
факт		
Фактические расходы по ФОТ по отрасли (за счет всех источников финансирования), тыс. руб.		
Подробный путь на сайте Правительства АО, где располагается информация о зарплате руководителей, зам. руководителей и гл. бухгалтеров учреждений)		

Проект обращения
Архангельской областной трехсторонней комиссии
по регулированию социально-трудовых отношений
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
о необходимости разработки проекта федерального закона
о внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации
в части введения определения понятия минимального размера оплаты труда
в Российской Федерации

В настоящее время в Архангельской области одной из наиболее актуальных проблем в сфере социально-трудовых отношений является ситуация с реализацией гарантии по выплате заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда.

В связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» и другие законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ) оказался неурегулированным вопрос в части включения компенсационных, стимулирующих и социальных выплат (далее – компенсационные выплаты) в величину минимального размера оплаты труда.

До вступления Федерального № 54-ФЗ частью 2 статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации было определено, что в величину минимального размера оплаты труда компенсационные выплаты не включаются.

Федеральным законом № 54-ФЗ с 01 сентября 2007 года часть 2 статьи 129 ТК РФ признана утратившей силу. При этом вопрос о включении или невключении компенсационных выплат в величину минимального размера оплаты труда федеральным законодателем не был урегулирован.

Фактически с сентября 2007 года данный вопрос разрешался в судебном порядке. При этом суды общей юрисдикции, принимая судебные решения о включении или невключении компенсационных выплат в величину минимального размера оплаты труда, по сути выполняли функции федерального законодателя.

Судебная практика судов общей юрисдикции по данному вопросу, в том числе сформированная с учетом обзоров судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, за указанный период неоднократно менялась.

Так, Верховный Суд Российской Федерации в определениях от 24 июня 2011 года по делу № 3-В11-16, от 24 июня 2011 года

по делу № 52-В11-1, от 01 июля 2011 года по делу № 72-В11-5 и иных аналогичных определениях указывал, что заработная плата работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, до начисления районного коэффициента и надбавки за стаж работы в таких районах и местностях должна быть не менее минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на всей территории Российской Федерации.

В определениях Верховного Суда Российской Федерации от 08 августа 2016 года № 72-КГ16-4 и 19 сентября 2016 года № 51-КГ16-10 сформирован иной подход к решению данной проблемы.

Определениями Верховного Суда Российской Федерации от 08 августа 2016 года по делу № 72-КГ16-4 и от 19 сентября 2016 года по делу № 51-КГ16-10 отменены решения судов первой и апелляционной инстанций в части взыскания в пользу работников недоначисленной заработной платы в связи с неисполнением работодателем обязанности по начислению заработной платы не ниже установленного в Российской Федерации минимального размера оплаты труда, а также по начислению районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы сверх указанного размера заработной платы.

Верховный Суд Российской Федерации отметил, что трудовым законодательством допускается установление окладов (тарифных ставок), как составных частей заработной платы работников, в размере меньше минимального размера оплаты труда при условии, что размер их месячной заработной платы, включающий в себя все элементы, будет не меньше установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а минимальный размер оплаты труда в субъекте Российской Федерации не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Положениями трудового законодательства не предусмотрено условие, согласно которому размер оклада как составной части месячной заработной платы, определенного работнику работодателем, не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. В силу статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации обязательным условием при начислении ежемесячной заработной платы работнику, полностью отработавшему за этот период норму рабочего времени и выполнившему нормы труда, является установление ее размера не ниже минимального размера оплаты труда.

По мнению Верховного Суда Российской Федерации, позиция судов первой и апелляционной инстанций, согласно которой труд работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями, оплачивается в повышенном размере, и оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, является несостоятельной, поскольку установлено и из материалов дела

следует, что в состав ежемесячной заработной платы истцов включена выплата районного коэффициента и процентной надбавки за непрерывный стаж работы.

Представляется, что в целях разрешения указанной проблемы необходимо на законодательном уровне определить понятие минимального размера оплаты труда.

Данная проблема имеет большое социальное значение, так как затрагивает интересы значительной категории работников, и ее решение позволит исключить социальную напряженность и трудовые споры.

В связи с вышеизложенным, Архангельской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части введения определения понятия минимального размера оплаты труда.
