Приложение

О системах оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области, в том числе о выполнении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П и мероприятий по повышению оплаты труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 и от 01.06.2012 № 761, и о мероприятиях, проводимых исполнительными органами государственной власти Архангельской области в связи с реализацией распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «О программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы»

**1. Средняя заработная плата по отрасли:**

Средняя заработная плата в государственных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| По виду персонала | 2017 год, руб. | 2018 год, руб. | На 01.07.2019,\* руб. |
| В целом по учреждениям | 27 332 | 32 156 | 39 350 |
| основной персонал (педагогические и медицинские работники) | 33 735 | 38 132 | 49 090 |
| административно-управленческий | 60 798 | 62 421 | 70 885 |
| вспомогательный персонал | 17 271 | 22 246 | 25 072 |

\*Средняя заработная плата по состоянию на 01.07.2019 года указана с учетом выплата за ежегодный оплачиваемый отпуск

Средняя заработная плата в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| По виду персонала | 2017 год, руб. | 2018 год, руб. | На 01.07.2019,\* руб. |
| В целом по учреждениям | 26 784 | 30 663 | 38 422 |
| основной персонал (педагогические и медицинские работники) | 33 386 | 36 431 | 46 908 |
| административно-управленческий | 51 862 | 55 346 | 63 265 |
| вспомогательный персонал | 16 026 | 20 572 | 24 691 |

\*Средняя заработная плата по состоянию на 01.07.2019 года указана с учетом выплата за ежегодный оплачиваемый отпуск

Средняя заработная плата в целом по отрасли

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| По виду персонала | 2017 год, руб. | 2018 год, руб. | На 01.07.2019,\* руб. |
| В целом по учреждениям | 26 864 | 30 880 | 38 558 |
| основной персонал (педагогические и медицинские работники) | 33 411 | 36 651 | 47 223 |
| административно-управленческий | 53 219 | 56 470 | 64 449 |
| вспомогательный персонал | 16 215 | 20 825 | 24 770 |

\*Средняя заработная плата по состоянию на 01.07.2019 года указана с учетом выплата за ежегодный оплачиваемый отпуск

**2. Структура фонда оплаты труда (в т. ч. планы по дальнейшей корректировке структуры фонда оплаты труда):**

Структура фонда оплаты труда в государственных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доли выплат | 2017 год, % | 2018 год, % | На 01.07.2019 года, % |
| по окладам, ставкам заработной платы | 54 | 51 | 52 |
| выплаты стимулирующего характера | 33 | 36 | 32 |
| выплаты компенсационного характера | 13 | 13 | 16 |

Структура фонда оплаты труда в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доли выплат | 2017 год, % | 2018 год, % | На 01.07.2019 года, % |
| по окладам, ставкам заработной платы | 53 | 50 | 53 |
| выплаты стимулирующего характера | 35 | 37 | 35 |
| выплаты компенсационного характера | 12 | 13 | 12 |

Структура фонда оплаты труда в целом по отрасли\*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доли выплат | 2017 год, % | 2018 год, % | На 01.07.2019 года, % |
| по окладам, ставкам заработной платы | 53 | 50 | 52 |
| выплаты стимулирующего характера | 34 | 37 | 35 |
| выплаты компенсационного характера | 13 | 13 | 13 |

\* в том числе доля выплат по окладам педагогических работников по состоянию   
на 1 июля 2019 года составила 55 процентов, выплат компенсационного характера – 12 процентов, выплат стимулирующего характера – 33 процента.

Сообщаем, что постановлением Правительства Архангельской области   
от 9 июля 2019 года № 357-пп (далее – Постановление № 357-пп) внесены изменения в Отраслевое примерное положение об оплате труда   
в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере образования (далее – Отраслевое положение).

В целях корректировки структуры фонда оплаты труда Постановлением   
№ 357-пп:

1)  увеличены с 1 сентября 2019 года минимальные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы (далее – минимальные оклады);

2)  установлено требование о том, что с 1 января 2020 года 70 процентов фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, направляемой на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями) должно быть направлено на обеспечение окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников (с учетом повышающих коэффициентов к окладу, образующих новый оклад).

В целях контроля за соблюдением структуры фонда оплаты труда министерством образования и науки Архангельской области (далее – министерство) в Комплексной информационно-аналитической системе Архангельской области ежеквартально проводится мониторинг по форме «Сведения о структуре фонда оплаты труда».

В целях увеличения доли выплат на оклады (должностные оклады), ставки заработной платы органами местного самоуправления проводятся следующие мероприятия:

в муниципальные образовательные организации направляются рекомендации по привидению положений по оплате труда в соответствие   
с рекомендациями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, проводится разъяснительная работа   
с руководителями учреждений;

проводится анализ структуры фондов оплаты труда учреждений   
и возможности повышения минимальных окладов;

внесение изменений в примерные положения об оплате труда в части увеличения минимальных окладов, повышающих коэффициентов к окладу, изменение размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера,   
а также введение дополнительных требований к структуре фондов оплаты труда муниципальных образовательных организаций.

**3.  Работа по совершенствованию отраслевых систем оплаты труда (внесение изменений в отраслевые положения, работа с профсоюзными организациями, руководителями и работниками подведомственных государственных учреждений):**

В связи с реализацией Плана мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда в государственных учреждениях Архангельской области и муниципальных учреждениях муниципальных образований Архангельской области, в связи с увеличением минимального размера оплаты труда и реализацией Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П, а также с учетом рекомендаций Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Постановлением № 357-пп внесены изменения в Отраслевое положение.

Постановлением № 357-пп с 1 сентября 2019 года увеличены минимальные оклады работников государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области в сфере образования, а также установлено требование к структуре фонда оплаты труда учреждений о том,   
что 70 процентов фонда оплаты труда организации (без учета части фонда оплаты труда, направляемой на выплаты компенсационного характера, связанные с работой в местностях с особыми климатическими условиями) должно быть направлено на обеспечение окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников (с учетом повышающих коэффициентов к окладу, образующих новый оклад), которое вступает в силу с 1 января   
2020 года.

Минимальные оклады работников в зависимости от профессиональных квалификационных групп и квалификационных уровней должностей увлечены в среднем в 1,6 раза, в том числе у работников, относящихся   
к профессиональной квалификационной группе должностей педагогических работников, минимальные оклады увеличены в среднем в 2,2 раза.

Конкретные размеры окладов работников государственных бюджетных   
и автономных учреждений по профессиональным квалификационным группам определяются организациями самостоятельно в пределах фондов оплаты труда, при этом они не должны быть ниже установленных минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы,

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 20 августа 2019 года № 448-пп «О повышении оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области» (далее – Постановление № 448-пп) и абзацем 2 подпункта 3 пункта 1 постановления Правительства Архангельской области от 20 августа 2019 года № 451-пп «О внесении изменений в Положение об установлении систем оплаты труда работников государственных учреждений Архангельской области, а также в отраслевые и отраслевые примерные положения об оплате труда работников государственных учреждений Архангельской области» министерством разработан и направлен на веерное согласование   
в Правительство Архангельской области проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в Отраслевое примерное положение об оплате труда в государственных бюджетных и автономных учреждениях Архангельской области в сфере образования» в части увеличения отдельные значения минимальных окладов работников государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области до значений не ниже минимальных размеров окладов (должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, профессий рабочих государственных учреждений Архангельской области, определенных Постановлением № 448-пп.

Муниципальными образованиями Архангельской области также проводится работа по повышению минимальных окладов работников.

Отраслевое положение принимается с учетом мотивированного мнения мАрхангельской межрегиональной организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации   
и областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Так, в рамках разработки проекта Постановления № 357-пп проводились встречи с представителями Архангельской межрегиональной организации профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации по вопросам внесения изменений в Примерное положение в соответствии с Едиными рекомендациями установления оптимальных минимальных окладов.

Министерством в связи с поступающими обращениями работников сферы образования муниципальных районов и городских округов Архангельской области в адрес руководителей управлений образования направляются письма с рекомендациями об организации и проведении   
в коллективах образовательных организаций разъяснительной работы   
по вопросам выплаты заработной платы, формированию системы оплаты труда, начислению компенсационных и стимулирующих выплат, а также   
о правах и обязанностях работников в рамках трудового договора.

На базе государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования» в рамках различных курсов для работников образовательных организаций ведутся обсуждения, разъяснительная работа   
по системе оплаты труда работников образовательных организаций.

В октябре 2018 года совместно с государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Архангельский областной институт открытого образования»   
и Архангельской межрегиональной организацией профсоюза работников народного образования проведены курсы по программе повышения квалификации на тему «Основы нормирования и регламентации труда».

Также министерством в целях обеспечения единых подходов   
к регулированию заработной платы работников подведомственных государственных учреждений разработаны и направлены рекомендации   
по внесению изменений в положения о системе оплаты труда учреждений   
в связи с вступлением в силу Постановлений № 357-пп и 448-пп.

По информации муниципальных образований Архангельской области,   
в рамках совершенствования систем оплаты труда муниципальными образованиями также проводится работа с профсоюзными организациями, руководителями и работниками подведомственных учреждений, а именно:

внесения изменений в Отраслевые положения муниципальных районов согласовываются с профсоюзными организациями, также проекты внесения изменений в Отраслевые положения направляются в подведомственные муниципальные образовательные организации для изучения, после чего обсуждаются на совещаниях руководителей;

проводится консультативная работа с работниками и руководителями подведомственных учреждений;

с руководителями подведомственных учреждений проводятся консультации по вопросам регулирования системы оплаты труда   
в учреждениях, также проводятся встречи с представителями профсоюзных организаций учреждений;

осуществляется контроль за соблюдением трудового законодательства, локальных нормативных правовых актов.

**4.  Работа, проводимая в связи с повышением минимального размера оплаты труда и исполнением Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П:**

Начисление заработной платы работникам государственных   
и муниципальных образовательных организаций производится в размере   
не ниже минимально размера оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее – МРОТ).

Министерством в целях контроля за соблюдением трудового законодательства в комплексной информационно-аналитической системе Архангельской области организован:

ежеквартальный мониторинг структуры фонда оплаты труда;

ежемесячный мониторинг информации об обращении работников (бывших работников) государственных учреждений Архангельской области   
в суды с исками о взыскании заработной платы в связи с принятием Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П;

ежемесячный мониторинг по оплате труда отдельных низкооплачиваемых категорий работников учреждений, подведомственных министерству, и муниципальных образовательных организаций.

Областным и местными бюджетами предусматриваются средства   
в объеме достаточном для исполнения Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П.

**5.  Оптимизация:**

Оптимизация в государственных учреждениях

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 | Всего за период |
| Ликвидировано учреждений | - | - | - | - |
| Реорганизовано путём присоединения к другому учреждению | 1 | - | - | 1 |
| Сокращено человек\* | 8 | - |  | 8 |

\*указано количество человек, сокращенных в результате ликвидации (реорганизации) учреждений

Оптимизация в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 | Всего за период |
| Ликвидировано учреждений | 1 | 4 | 1 | 6 |
| Реорганизовано путём присоединения к другому учреждению | 13 | 13 | 5 | 31 |
| Сокращено человек | 28 | 61 | 10 | 99 |

\*указано количество человек, сокращенных в результате ликвидации (реорганизации) учреждений

**6.  Коэффициент совместительства:**

Коэффициент совместительства в государственных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В целом по учреждению и по категориям персонала: | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 года. |
| В целом по учреждениям | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| основной персонал | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| административно-управленческий | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| вспомогательный персонал | 1,2 | 1,2 | 1,2 |

Коэффициент совместительства в муниципальных учреждениях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| В целом по учреждению и по категориям персонала: | 2017 год | 2018 год | На 01.07.2019 года. |
| В целом по учреждениям | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| основной персонал | 1,3 | 1,3 | 1,3 |
| административно-управленческий | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| вспомогательный персонал | 1,1 | 1,1 | 1,1 |

**7.  Повышение заработной платы отдельных категорий работников   
в соответствии с майским» указами Президента Российской Федерации (принимаемые меры в 2018, 2019 годах, объемы средств, проблемы):**

Субвенция на реализацию образовательных программ в полном объеме предусматривает средства, необходимые для оплаты труда педагогических работников в размере не ниже уровней, определенных майскими указами Президента Российской Федерации.

Министерством начиная с 2013 года посредством комплексной информационно-аналитической системы Архангельской области осуществляется ежемесячный контроль уровня заработной платы категорий работников, повышение заработной платы которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации, по форме № ЗП-образование.

Одновременно осуществляется постоянное взаимодействие с органами управления образованием муниципальных районов и городских округов Архангельской области по вопросу оплаты труда категорий работников, определенных указами.

|  |  |
| --- | --- |
| Год | Объем средств на заработную плату работников, определенных майскими указами, млн. рублей |
| 2018 | 10 805,48 |
| 2019 | 11 469,84 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_