



Союз организаций профсоюзов
«Федерация профсоюзов Архангельской области»

163000, Архангельск, Троицкий просп. 39. тел. (8182) 208-081, факс (8182) 208-421, e-mail: fpao@atknet.ru

Исх. № 01-23/ 625 от 08.09.2017
ПОВТОРНО 01-23/459 от 14.07.2017
01-23/511 от 09.08.2017

Президенту Российской Федерации
В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Обращаемся к Вам как к Гаранту конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации с просьбой об исполнении Конвенции Международной организации труда № 137 (Конвенция о социальных последствиях новых методов обработки грузов в портах), а именно – ускорить принятие Федерального закона во исполнение вышеуказанной Конвенции.

Конвенция Международной организации труда № 137 о социальных последствиях новых методов обработки грузов в портах (далее по тексту – Конвенция 137) ратифицирована Российской Федерацией (Федеральный закон №27-ФЗ от 26.04.2004). Конвенция 137 обязывает государства, ратифицировавшие ее вводить и вести соответствующие реестры для всех категорий портовых рабочих.

Ведение реестров необходимо для реализации приоритетного права зарегистрированных портовых рабочих при найме на портовые работы.

Под портовыми рабочими понимаются специалисты, выполняющие погрузочно-разгрузочные работы в портах. В национальном законодательстве Российской Федерации и согласно сложившейся правоприменительной практике для таких рабочих определена профессия «механизатор» (докеры-механизаторы комплексных бригад).

Порядок создания и ведения соответствующего реестра, а также требования, предъявляемые к зарегистрированным портовым рабочим, должны определяться национальным законодательством Российской Федерации или сложившейся правоприменительной практикой.

В настоящее время складывается порочная практика привлечения к портовым работам лиц, либо с незначительным опытом таковой, либо вообще не имеющих опыта. При том, что опытные портовые рабочие зачастую остаются без работы.

Данное обстоятельство не только нарушает право рабочих на труд, но и приводит к нарушению взятых на себя Российской Федерацией обязательств, установленных Конвенцией 137.

Из заключения комитета Государственной Думы по энергетике, транспорту и связи по проекту федерального закона № 348152-3 «О ратификации Конвенции о социальных последствиях новых методов обработки грузов в портах (Конвенции N 137)» следует, что «по своему характеру Конвенция N 137 отвечает интересам Российской Федерации». Кроме того, профильный комитет Государственной Думы отмечает, что «конкретные меры, направленные на реализацию конвенции, нашли свое отражение в Отраслевом тарифном соглашении по морскому транспорту на 2003-2005 годы».

Таким образом, в ряде случаев положения Конвенции 137 формально выполняются.

Вместе с тем, считаем необходимым отметить следующие моменты.

Отраслевые тарифные соглашения, исходя из их правовой природы, гарантированно распространяются не на все морские порты, а только на организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти. В то время как большинство морских портов Северо-Западного федерального округа являются акционерными обществами. Данное обстоятельство предоставляет им возможность отказаться от присоединения к Соглашениям, что и позволяет широкому кругу организаций избежать выполнения обязательств, возлагаемых на них Конвенцией 137. Соответственно, механизмы, заложенные в Конвенции 137, фактически не работают.

Для разрешения сложившегося пробела в законодательстве, Первичной профсоюзной организацией Открытого Акционерного общества «Архангельский морской торговый порт» (Российский профсоюз работников морского транспорта) 30.04.2013 (исх. №33/45) направлено обращение в Министерство труда и социальной защиты РФ, в котором поставлен вопрос относительно реализации конвенции 137. Для подготовки ответа Минтруд РФ направил соответствующий запрос в Министерство транспорта РФ. Однако ответ министерством труда получен не был.

10.06.2016 Первичная профсоюзная организация Открытого Акционерного общества «Архангельский морской торговый порт» направила обращение в приемную Президента РФ. Согласно письму от 16.06.2016 (исх. №А51-4-634) обращение направлено на рассмотрение заместителю Председателя Правительства Архангельской области.

Письмом от 06.07.2016 №305/02-04/4359 Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области проинформировало об отсутствии информации от Министерства труда и социальной защиты РФ, а также от Министерства транспорта РФ. В связи с чем, информации по обращению получить не представилось возможным.

08 ноября 2016 года Первичной профсоюзной организацией Открытого Акционерного общества «Архангельский морской торговый порт» в приемную Президента РФ в Архангельской области вновь направлен запрос относительно реализации Конвенции 137.

Данный запрос был перенаправлен в Министерство труда и социальной защиты РФ и далее – в Федеральную службу по труду и занятости (Роструд).

Письмом от 19 декабря 2016 года (исх. №05-205-ПГ) Министерство транспорта РФ проинформировало о том, что ведется разработка профессионального стандарта по профессии «докер-механизатор». Вместе с тем, в указанном письме содержится информация о том, что правовые акты регулирующие порядок создания и ведения реестра категорий портовых рабочих не разрабатывались.

Согласно ответу Роструда от 22 декабря 2016 года, «в настоящее время законодательство Российской Федерации не содержит требований о введении реестра для всех категорий портовых рабочих». Ответа по существу обращения (о мерах по реализации Конвенции 137) заявитель не получил.

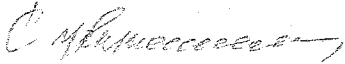
Таким образом, со дня ратификации Конвенции 137 (26 апреля 2004 года) до настоящего времени в национальном законодательстве отсутствуют механизмы регулирования труда портовых рабочих, которые должны были быть приняты согласно Конвенции 137. Разработка мер по реализации Конвенции 137 профильными Министерствами и ведомствами не ведется, информация о планируемых сроках разработки соответствующего законопроекта отсутствует.

В связи с изложенным просим поручить профильным Министерством и ведомствам разработку законопроекта по реализации Конвенции 137 и взять ее на особый контроль.

Приложение:

1. Копию письма ГПО ОАО «Архангельский морской торговый порт» № 33/45 от 30.04.2013 в адрес Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области – 2 л. в 1 экз.;
2. Копию письма Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области № 305/02-04/2708 от 20.05.2013 – 1 л. в 1 экз.;
3. Копию письма Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области № 305/02-04/5184 от 03.09.2013 «О реестре для всех категорий портовых рабочих» – 1 л. в 1 экз.;
4. Копию обращения ФПАО в Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области б/н – 2 л. в 1 экз.;
5. Копию письма Министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области № 305/02-04/2813 от 30.04.2014 «О реестре портовых рабочих» – 2 л. в 1 экз.;
6. Копия письма Министерства труда и социальной защиты РФ № 14-2/В-455 от 10.06.2014 - на 1 л. в 1 экз.;
7. Копия обращения ГПО ОАО «Архангельский морской торговый порт» в приемную Президента РФ в Архангельской области № 33/850 от 08.02.2016 – на 2 л. в 1 экз.;
8. Копия обращения ГПО ОАО «Архангельский морской торговый порт» в приемную Президента РФ в Архангельской области № 33/850 от 10.06.2016 – на 2 л. в 1 экз.;
9. Копия письма Аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе № А51-4-634 от 16.06.2016 – на

- 1 л. в 1 экз.;
10. Копия ответа Управления Президента РФ по работе с обращениями граждан и организаций А.М. Мурзаку № А26-06-114428971 от 15.11.2016 – на 1 л. в 1 экз.;
11. Копия письма Министерства труда и социальной защиты РФ № 14-6/00Г-10141 от 21.11.2016 – на 2 л. в 1 экз.;
12. Ответ Министерства транспорта РФ и.о. председателя ППО ОАО «Архангельский морской торговый порт» № 05-205-ПГ от 19.12.2016 – на 2 л. в 1 экз.;
13. Ответ Федеральной службы по труду и занятости ППО ОАО «Архангельский морской торговый порт» № ПГ/34671-6-1 от 22.12.16 – на 1 л. в 1 экз.


Заместитель председателя ФПАО



Р.В. Юшкевич